УТВЕРЖДЕНА
постановлением администрации
Городищенского муниципального
района Волгоградской области
от «16»ноября 2026г.№ 2666-п.

ПРОГРАММА
профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым
законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля
(надзора) в сфере туристской индустрии на территории Городищенского муниципального
района Волгоградской области на 2027 год

Раздел I. Анализ текущего состояния осуществления вида контроля, описание текущего развития профилактической деятельности контрольного (надзорного) органа, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики.

1.1. Настоящая Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в сфере туристской индустрии на территории Городищенского муниципального района Волгоградской области на 2027 год (далее именуется – Программа профилактики) разработана администрацией Городищенского муниципального района Волгоградской области, уполномоченной на осуществление регионального государственного контроля (надзора) в сфере туристской индустрии, (далее - контрольный (надзорный) орган) в соответствии с положениями Федерального закона от 24 ноября 1996 г. № 132-ФЗ "Об основах туристской деятельности в Российской Федерации" (далее – Федеральный закон № 132-ФЗ), Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации" (далее именуется – Федеральный закон № 248-ФЗ), постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 г. № 990 " Об утверждении Правил разработки, утверждения и актуализации контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям " (далее именуется – Постановление № 990), постановлением Администрации Волгоградской области от 17 апреля 2025 г. № 266-п "Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в сфере туристской индустрии (далее именуется – Постановление № 266-п, Положение о региональном государственном контроле (надзоре).

1.2. Предметом регионального государственного контроля является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и физическими лицами (далее – контролируемые лица) следующих обязательных требований, установленных Федеральным законом № 132-ФЗ и принимаемыми в соответствии с ним нормативными правовыми актами и указанных в частях третьей - шестой статьи 19.5 Федерального закона № 132-ФЗ (далее именуются - обязательные требования):

1) в отношении деятельности, связанной с использованием средств размещения, на которые распространяется действие статьи 5.1 Федерального закона № 132-ФЗ, за исключением санаторно-курортных организаций, подведомственных федеральным органам исполнительной власти (далее именуются - средства размещения):

наличие сведений о средстве размещения в реестре классифицированных средств размещения;

соответствие средства размещения требованиям к соответствующему типу средств размещения, установленным положением о классификации средств размещения;

соответствие средства размещения типу и (или) типу и категории, указанным в реестре классифицированных средств размещения;

соответствие типа и (или) категории средства размещения, используемых в рекламе, названии средства размещения, а также в деятельности, связанной с использованием средства размещения, типу и (или) категории, указанным в реестре классифицированных средств размещения;

наличие ссылки в информационно-телекоммуникационной сети Интернет на запись в реестре классифицированных средств размещения, содержащую сведения о средстве размещения, а также соответствие сведений о средстве размещения, представленных в информации о предоставлении услуг средства размещения, гостиничных услуг на сайте владельца агрегатора информации об услугах или владельца сервиса размещения объявлений в информационно-телекоммуникационной сети Интернет, аналогичным сведениям о средстве размещения, указанным в реестре классифицированных средств размещения;

соблюдение правил оказания гостиничных услуг, услуг средств размещения (при наличии) [за исключением требований, относящихся к предмету федерального государственного контроля (надзора) в области защиты прав потребителей];

соблюдение порядка обеспечения условий доступности для инвалидов объектов туристской индустрии, подлежащих классификации в соответствии с законодательством Российской Федерации о туристской деятельности (за исключением объектов, относящихся к средствам размещения в соответствии с Федеральным законом от 7 июня 2025 года № 127-ФЗ "О проведении эксперимента по предоставлению услуг гостевых домов", и предоставляемых в них услуг), объема и содержания мер по обеспечению условий доступности для инвалидов указанных объектов и предоставляемых в них услуг;

наличие средства размещения по адресу (месту нахождения) объекта недвижимости (здания, сооружения, помещения, земельного участка), в котором в соответствии со сведениями, содержащимися в реестре классифицированных средств размещения, осуществляется деятельность по предоставлению услуг средства размещения, гостиничных услуг.

2) в отношении деятельности, связанной с использованием горнолыжных трасс или пляжей, - соответствие категории горнолыжной трассы или категории пляжа, используемых в рекламе, названии горнолыжной трассы или пляжа и в деятельности, связанной с использованием горнолыжной трассы или пляжа, категории горнолыжной трассы или пляжа, указанным в реестре классифицированных горнолыжных трасс или реестре классифицированных пляжей, а также соблюдение порядка обеспечения условий доступности для инвалидов объектов туристской индустрии, подлежащих классификации в соответствии с законодательством Российской Федерации о туристской деятельности, и предоставляемых в них услуг, объема и содержания мер по обеспечению условий доступности для инвалидов указанных объектов и предоставляемых в них услуг.

3) в отношении деятельности экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков:

наличие действующей аттестации и нагрудной идентификационной карточки экскурсоводов (гидов) и гидов-переводчиков при оказании ими услуг;

соблюдение правил оказания услуг экскурсоводом (гидом) и гидом-переводчиком [за исключением требований, относящихся к предмету федерального государственного контроля (надзора) в области защиты прав потребителей];

соответствие сведений об аттестации экскурсовода (гида) или гида-переводчика, используемых в рекламе, а также в деятельности, связанной с оказанием услуг экскурсовода (гида) или гида-переводчика, сведениям об аттестации экскурсовода (гида) или гида-переводчика, указанным в едином федеральном реестре экскурсоводов (гидов) и гидов-переводчиков;

наличие ссылки в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" на запись в едином федеральном реестре экскурсоводов (гидов) и гидов-переводчиков, содержащую сведения об экскурсоводе (гиде) и (или) о гиде-переводчике, а также соответствие сведений об аттестации экскурсовода (гида) или гида-переводчика, указанных в информации об оказании услуг экскурсовода (гида) или гида-переводчика на сайте владельца агрегатора информации об услугах или владельца сервиса размещения объявлений в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", аналогичным сведениям, указанным в едином федеральном реестре экскурсоводов (гидов) и гидов-переводчиков.

4) в отношении деятельности инструкторов-проводников:

наличие действующей аттестации и нагрудной идентификационной карточки у инструктора-проводника при оказании им услуг;

направление инструктором-проводником уведомления о сопровождении туристов (экскурсантов) на туристском маршруте, требующем специального сопровождения;

сопровождение туристов (экскурсантов) инструктором-проводником при посещении (прохождении) туристских маршрутов, требующих специального сопровождения;

соблюдение правил оказания услуг инструктора-проводника [за исключением требований, относящихся к предмету федерального государственного контроля (надзора) в области защиты прав потребителей].

в целях визуальной оценки соблюдения контролируемым лицом обязательных требований, при этом не допускается взаимодействие с контролируемым лицом;

соответствие сведений об аттестации инструктора-проводника, используемых в рекламе, а также в деятельности, связанной с оказанием услуг инструктора-проводника, сведениям об аттестации инструктора-проводника, указанным в едином федеральном реестре инструкторов-проводников;

наличие ссылки в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" на запись в едином федеральном реестре инструкторов-проводников, содержащую сведения об инструкторе-проводнике, а также соответствие сведений об аттестации инструктора-проводника, указанных в информации об оказании услуг инструктора-проводника на сайте владельца агрегатора информации об услугах или владельца сервиса размещения объявлений в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", аналогичным сведениям, указанным в едином федеральном реестре инструкторов-проводников.

1.3. По состоянию на 01.10.2026 в реестре классифицированных средств размещения находится 38 средства размещения, расположенных на территории Городищенского муниципального района Волгоградской области, из них 37 прошли самооценку.

Классифицированные горнолыжные трассы на территории Городищенского муниципального района отсутствуют.

Классифицированные пляжи на территории Городищенского муниципального района Волгоградской области отсутствуют.

Привлечение экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков и инструкторов-проводников для оказания экскурсионных услуг осуществляется туроператорами при формировании туристского продукта (тура, экскурсии и др.), а также юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями в рамках оказания туристических информационных и экскурсионных услуг.

1.4. В соответствии со статьей 19.5 Федерального закона № 132-ФЗ при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) плановые контрольные (надзорные) мероприятия контрольным (надзорным) органом не проводятся.

1.5. В соответствии с Постановлением № 266-п проведение самостоятельной оценки соблюдения обязательных требований (самообследование) Положением о региональном государственном контроле (надзоре) не предусмотрено.

1.6. Кодексом об административных правонарушениях Российской Федерации предусмотрена административная ответственность для контролируемых лиц следующими статьями: частями 1-8 статьи 14.39, частями 11-21 статьи 14.51, частью 1 статьи 19.5.

Раздел II. Цели и задачи реализации Программы профилактики

2.1. Профилактика рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям направлена на достижение следующих основных целей:

-предупреждение нарушения контролируемыми лицами обязательных требований, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;

-разъяснение контролируемым лицам обязательных требований, законодательства Российской Федерации;

-создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

2.2. Задачами Программы профилактики являются:

-выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований, их устранение;

-повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению;

-формирование единообразного понимания обязательных требований в области регионального государственного контроля (надзора) у всех участников контрольно-надзорной деятельности на территории Волгоградской области;

- создание системы консультирования контролируемых лиц, в том числе с использованием современных информационно-телекоммуникационных технологий.

Раздел III. Перечень профилактических мероприятий, сроки(периодичность) их проведения

3.1. Перечень профилактических мероприятий, проводимых контрольным (надзорным) органом в рамках регионального государственного контроля (надзора):

№ п/п	Вид мероприятия	Срок реализации мероприятия	Ответственное должностное лицо
1.	Информирование посредством размещения сведений на официальном сайте контрольного (надзорного органа) в сети "Интернет", в средствах массовой информации, через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии) и в иных формах	По мере актуализации, но не реже 1 раза в год	- начальник отдела экономики; -заместитель начальника отдела экономики; -консультант отдела экономики
2.	Обобщение правоприменительной практики осуществления регионального государственного контроля (надзора) посредством сбора и анализа данных. По итогам обобщения правоприменительной практики контрольного (надзорного) органа ежегодно обеспечивает подготовку доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики (далее именуется - доклад), и публичное обсуждение проекта доклада. Доклад утверждается нормативным правовым актом контрольного (надзорного) органа и размещается на его официальном сайте в сети "Интернет"	Ежегодно, в сроки, установленные Постановлением № 266-п	- начальник отдела экономики; -заместитель начальника отдела экономики; -консультант отдела экономики
3.	Объявление контролируемым лицам предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований и предложений принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований	При наличии сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований, не позднее 30 дней со дня получения сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований либо признаках нарушения обязательных требований	- начальник отдела экономики; -заместитель начальника отдела экономики; -консультант отдела экономики
4.	Консультирование контролируемых лиц по вопросам соблюдения обязательных требований осуществляется при письменном обращении, по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия	По мере поступления обращений лиц, нуждающихся в консультации, в период действия Программы профилактики	- начальник отдела экономики; -заместитель начальника отдела экономики; -консультант отдела экономики
5.	Профилактический визит проводится должностным лицом контрольного (надзорного) органа в форме профилактической беседы по месту	Обязательный профилактический визит или по инициативе	- начальник отдела экономики; -заместитель начальника отдела экономики;

	осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи. В ходе профилактического визита контролируемое лицо информируется об обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности, их соответствии категориям риска, основаниях и о рекомендуемых способах снижения категории риска, а также о видах, содержании и об интенсивности контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых в отношении объекта контроля исходя из его отнесения к соответствующей категории риска	контролируемого лица	-консультант отдела экономики

3.2. Профилактический визит по инициативе контролируемого лица может быть проведен по его заявлению в порядке, установленном статьей 52.2 Федерального закона № 248-ФЗ и пунктом 3.6.3 Постановления № 266-п, если такое лицо относится к субъектам малого предпринимательства, является социально ориентированной некоммерческой организацией либо государственным или муниципальным учреждением.

3.3. Должностное лицо направляет контролируемому лицу уведомление о проведении профилактического визита не позднее, чем за пять рабочих дней до даты его проведения. По итогам профилактического визита составляется акт о проведении профилактического визита.

3.4. При проведении обязательных профилактических визитов указываются дата проведения и срок проведения обязательного профилактического визита, объект контроля, включая адреса мест осуществления организациями, индивидуальными предпринимателями деятельности или адреса нахождения иных объектов контроля, в отношении которых проводится обязательный профилактический визит, категории риска, к которым отнесены объекты контроля, сведения о контролируемых лицах, включая индивидуальный номер налогоплательщика, фамилию, имя, отчество (при наличии) гражданина или наименование организации, адрес организации (ее филиалов, представительств, обособленных структурных подразделений).

Раздел IV. Показатели результативности и эффективности Программы профилактики

4.1 Показатели Программы профилактики в рамках осуществления государственного контроля (надзора) на 2027 год:

№ п/п	Наименование показателей	Плановый показатель (2027 год), %
1.	Выполнение запланированных мероприятий по информированию контролируемых и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований	81

	$k_{пм} = \frac{ПМ_ф}{ПМ_п} \times 100\%,$ $ПМ_ф$ - фактическое количество профилактических мероприятий по информированию; $ПМ_п$ - количество запланированных профилактических мероприятий по информированию При $ПМ_п = 0$ и $ПМ_ф > 0$, $k_{пм} = 100\%$	
2.	Опубликование на официальном сайте нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования ($k_{НПА}$): $k_{НПА} = \frac{НПА_{раз}}{НПА_{ут}} \times 100\%,$ $НПА_{раз}$ - количество НПА, содержащих обязательные требования, размещенных на официальном сайте; $НПА_{ут}$ - общее количество утвержденных НПА, содержащих обязательные требования	100
3.	Доля выданных предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований $k_{Пр}$: $k_{Пр} = \frac{Пред}{С_п} \times 100\%,$ Пред - количество выданных предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований; $С_п$ - количество поступивших сведений о готовящихся нарушениях или признаках нарушений либо выявленных в ходе проведения контрольных надзорных мероприятий без взаимодействия с контролируемыми лицами.	81
4	Повышение степени исполнительности контролируемых лиц/устранение причин и условий выявленных нарушений обязательных требований: $k_п = \frac{Пред_и}{N} \times$ $Пред_и$ - количество исполненных предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований; N - общее количество выданных предостережений	81

4.2. Ожидаемый результат Программы профилактики – предупреждение нарушения контролируемыми лицами обязательных требований в области регионального государственного контроля (надзора), включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований; снижение количества выявленных нарушений обязательных требований.

Методика оценки эффективности профилактических мероприятий предназначена способствовать максимальному достижению общественно значимых результатов

снижения, причиняемого подконтрольными субъектами вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при проведении профилактических мероприятий.

Показатели результативности и эффективности:

- снижение количества выявленных при проведении контрольных (надзорных) мероприятий нарушений требований законодательства;

- количество проведенных контрольным (надзорным) органом профилактических мероприятий (ед.).

Оценка эффективности реализации Программы профилактики рассчитывается ежегодно (по итогам календарного года).

Отклонение фактического значения показателя от планового показателя (2027 год) профилактических мероприятий определяется по формуле:

$$В_i = \frac{Ф_i}{П_i} \times 100\%, \text{ где:}$$

i - номер показателя;

$В_i$ - отклонение фактического значения i-го показателя от планового показателя (2027 год) i-го показателя;

$Ф_i$ - фактическое значение i-го показателя профилактических мероприятий;

$П_i$ - плановое значение i-го показателя профилактических мероприятий.

при $Ф_i = 0\%$, то $В_i = 100\%$.

Оценка результативности и эффективности реализации Программы профилактики рассчитывается по следующей формуле:

$$П_{эф} = \frac{\sum В_i}{N}, \text{ где}$$

$П_{эф}$ - Итоговая оценка результативности и эффективности реализации Программы профилактики;

$\sum В_i$ - сумма отклонений фактических значений показателей Программы профилактики от плановых значений по итогам календарного года;

N - общее количество показателей Программы профилактики.

В случае, если оценка эффективности реализации Программы профилактики более 100 %, то считать $П_{эф}$ равным 100%.

По итогам оценки эффективности реализации Программы профилактики определяется уровень профилактической работы контрольного (надзорного) органа:

Итоговая оценка результативности и эффективности реализации программы профилактики	Выполнено менее 50% профилактических мероприятий	Выполнено от 51% до 80% профилактических мероприятий	Выполнено от 81% до 90% профилактических мероприятий	Выполнено от 91% до 100% профилактических мероприятий
Уровень профилактической работы контрольного (надзорного) органа	Недопустимый уровень	Низкий уровень	Плановый уровень	Уровень лидерства